

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2023 - 2025
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Salussola
Provincia di Biella**

**D.U.P. redatto ai sensi del paragrafo 8.4.1. introdotto dal Decreto M.E.F. 18.05.2018
all'All.4/1 del D.Lgs. 118/2011**

Approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n.42 del 06.07.2022

SOMMARIO

- a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) **RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

L'Ente organizza la gestione dei servizi pubblici principalmente in forma diretta con le proprie risorse strumentali e personale dipendente; la sottodotazione di personale impone di ricorrere anche a forme di gestione indiretta, quali associazioni, partecipazioni, esternalizzazioni ed appalti.

Servizi gestiti in forma diretta

SERVIZI DEMOGRAFICI
SERVIZIO TECNICO e TECNICO MANUTENTIVO
SERVIZI AMMINISTRATIVI
IMPIANTI SPORTIVI POLIZIA
MUNICIPALE

Servizi gestiti in forma associata

SERVIZIO DI SEGRETERIA COMUNALE con i Comuni di Borgo d'Ale, Zimone e Dorzano
SERVIZIO DI PROTEZIONE CIVILE con il Comune di Biella COM/3

Servizi affidati a organismi partecipati

SERVIZI SOCIALI gestiti dall'IRIS
SERVIZIO di RACCOLTA DIFFERENZIATA E SMALTIMENTO/RICICLO RIFIUTI gestito da COSRAB+SEAB+ASRAB
SERVIZIO IDRICO INTEGRATO gestito da CORDAR e S.I.I.

Servizi affidati ad altri soggetti

SERVIZIO MENSA SCOLASTICA (fornitura pasti e scodellamento)
TRASPORTO SCOLASTICO
ASSISTENZA ALUNNI PRE/POST ORARIO SCOLASTICO
PULIZIA UFFICI COMUNALI
AGGIORNAMENTO BANCHE DATI IMU-TARI E ACCERTAMENTO EVASIONE
ELABORAZIONE PAGHE
TAGLIO ERBA E MANUTENZIONE AREE VERDI
GESTIONE DEI CIMITERI
SERVIZIO FINANZIARIO

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

Il Comune di Salussola detiene le seguenti partecipazioni in enti o organismi che costituiscono il

Gruppo Amministrazione Pubblica:

CONSORZI

<i>Nome</i>	<i>Attività</i>	<i>%</i>
Consorzio Smaltimento Rifiuti Area Biellese CO.S.R.A.B.	Coordinamento servizio igiene urbana	1,106
Consorzio Intercomunale Servizi Socio Assistenziali Biella I.R.I.S.	Gestione servizi socio-assistenziali	1,73
Consorzio dei Comuni della zona Biellese	Gestione del canile	1,12

SOCIETA' DI CAPITALI

<i>Nome</i>	<i>Attività</i>	<i>%</i>
A.T.A.P. Azienda Trasporti Automobilistici Pubblici delle Province di Biella e Vercelli S.P.A.	Trasporto terrestre di passeggeri	0,242
A.T.L. Agenzia accoglienza e promozione turistica locale Biella Valsesia Vercelli	Promozione turistica	0,24
CORDAR S.P.A. Biella Servizi	Gestione servizio idrico integrato (fognatura)	0,0001
SEAB Società Ecologica Area Biellese s.p.a.	Gestione servizio igiene urbana	1,08
S.I.I. s.p.a. Servizio Idrico Integrato del Biellese e Vercellese	Gestione servizio idrico integrato (acquedotto)	1,4106
ENER.BIT s.r.l. (partecip. indiretta)	Gestione servizi energia, ill.pubbl.	0,000049

Altre modalità di gestione dei servizi pubblici

L'Ente si avvale della collaborazione di Associazioni di Volontariato per la gestione della biblioteca e di altri servizi rivolti alle persone; collabora con la Pro Loco di Salussola per i servizi turistici e l'organizzazione di eventi; alla Pro Loco vengono affidati anche specifici progetti con un determinato budget di spesa per attività socio-culturali. Inoltre, sul territorio operano numerosi gruppi e associazioni, che operano in ambito sociale e culturale, sollevando l'amministrazione comunale da incombenze e oneri che non è possibile sostenere con i propri mezzi.

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

La Variante Strutturale al Piano Regolatore approvata con D.G.R. 5.7.2010 n.10-266, e l'ultima Variante Parziale n.5/2020 approvata dal Consiglio Comunale il 26.5.2021 con deliberazione n.23, consentono ancora la costruzione di parecchia volumetria, tale da prevedere importanti entrate da oneri di urbanizzazione, che potrebbero finanziare opere pubbliche utili al territorio e alla collettività. Nell'ultimo anno, gli incentivi fiscali messi in campo dallo Stato hanno fatto riprendere l'edilizia; si tratta però principalmente di ristrutturazioni che non cambiano di fatto la situazione reale. Pertanto la programmazione delle spese è limitata alle effettive possibilità, che vengono verificate costantemente durante tutto l'arco della gestione finanziaria.

c) Politica tributaria e tariffaria

L'intento è di proseguire nella direzione seguita negli ultimi anni; d'altronde non si può neanche ipotizzare di stravolgere la politica tributaria e tariffaria, poiché il vincolo di copertura finanziaria non permette di abbassare le tariffe, ed i margini di manovra sulle aliquote non sono sufficienti per rimodulare il quadro tributario in maniera significativa.

Nel periodo di valenza del presente DUP semplificato, in linea con il programma di mandato, la programmazione e la gestione dovranno essere improntate sulla base dei seguenti indirizzi generali.

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Tributi e politica tributaria

Il sistema di finanziamento del bilancio risente molto sia dell'intervento legislativo in materia di trasferimenti dello stato a favore degli enti locali che, in misura sempre più grande, del carico tributario applicato sui beni immobili presenti nel territorio. Il federalismo fiscale riduce infatti il trasferimento di risorse centrali ed accentua la presenza di una politica tributaria decentrata. Il non indifferente impatto sociale e politico del regime di tassazione della proprietà immobiliare ha fatto sì che il quadro normativo di riferimento abbia subito nel corso degli anni profonde revisioni. L'ultima modifica a questo sistema è stata introdotta dalla Legge di Bilancio 2020, n.160 del 27.12.2019 che all'art.1, dal comma 738 al c.783, istituisce e regola la nuova IMU e abroga la TASI accorpandola almeno in parte all'IMU.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

L'IMU è un'imposta di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali non di lusso.

Nelle tabelle che seguono si riportano le aliquote IMU vigenti nel 2022, dove l'aliquota generale è già stabilita al massimo livello dell'1,06%.

L'addizionale comunale irpef è strutturalmente legata agli scaglioni dell'irpef che, dal 2022 non è più cinque, bensì quattro. Si sono quindi rimodulate le aliquote, mantenendo sui primi tre scaglioni le attuali aliquote (0,2% - 0,4% - 0,41%) ed attribuendo al quarto scaglione l'aliquota 0,43%; in questo modo si prevede un gettito costante e in linea con le entrate degli scorsi esercizi. Questa amministrazione è da sempre attenta a non gravare sui bilanci famigliari dei residenti e, finchè le finanze lo permetteranno, non uniformerà le aliquote ai valori massimi, previste ormai da quasi tutti i Comuni.

Fiscalità Locale

Le aliquote relative alle principali imposte e tasse comunali sono le seguenti:

IMU

Fattispecie	Aliquota
Abitazione principale e relative pertinenze (solo categorie A/1, A/8 e A/9)	0,5%
Aree fabbricabili	1,06%
Fabbricati cat.D produttivi	0,86%
Fabbricati rurali ad uso strumentale	0,1%
Terreni agricoli	0,86%
Altri Fabbricati	1,06%
fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati	Aliquota azzerata

TARI

Con la deliberazione n.443/2019 del 31/10/2019, l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), ha adottato il nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR-1), da applicarsi dal 1° gennaio 2020.

L'Autorità di regolazione, nella deliberazione 3 agosto 2021 n. 363/2021/R/rif, ha definito la nuova metodologia riguardante i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento per il secondo periodo regolatorio denominata MTR-2.

Con la successiva Determina 4 novembre 2021 n. 2/2021 – DRIF sono stati forniti chiarimenti riguardanti l'approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria, le modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché gli aspetti applicativi della disciplina tariffaria. L'argomento è molto complesso e riguarda l'evoluzione di alcune tematiche già presenti nel precedente metodo regolatorio, oltre ad aspetti innovativi.

La principale novità è costituita dal periodo di riferimento del PEF 2022. Per ottimizzare le attività di programmazione di tutti gli attori coinvolti, si passa da una pianificazione economico finanziaria annuale ad una pluriennale, il cui orizzonte temporale copre l'intero periodo regolatorio dal 2022 al 2025.

Per favorire la creazione di uno strumento dinamico che rispecchi al meglio gli equilibri gestionali, viene previsto un aggiornamento a cadenza biennale, assicurando comunque la possibilità per l'Ente territorialmente competente (ETC) di effettuare una revisione infra periodo qualora si verificano circostanze tali da pregiudicare gli obiettivi indicati nel piano.

Teoricamente, il nuovo orizzonte temporale potrebbe consentire di non dover riapprovare annualmente i PEF, riducendo gli adempimenti a carico dei Comuni e, conseguentemente, il tempo richiesto ad ARERA per i controlli.

Il quadro già complicato, a causa delle novità intervenute e degli adempimenti posti dall'Autorità a carico dei Comuni, si è ulteriormente appesantito coincidendo con l'emergenza Covid-19.

(I Comuni sono stati obbligati ad approvare un nuovo regolamento TARI per recepire tutte le novità normative e ciò è stato fatto con la deliberazione del Consiglio Comunale n.29 del 30.6.2021).

Per l'anno 2022, con deliberazione n.23 del 04.05.2022, è stato approvato il Piano Economico Finanziario e le Tariffe valide (si rimanda a tale deliberazione per conoscere il dettaglio delle tariffe utenze domestiche e non domestiche).

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

Canone Unico Patrimoniale

E' andato in vigore il 1° gennaio 2021 il nuovo Canone Unico Patrimoniale che, in base alla disciplina dettata dall'art. 1, commi 816 e successivi L. 160/2019 (Legge di bilancio 2020), sostituisce T.O.S.A.P., Imposta sulla pubblicità e Diritti di Affissione, ma le tariffe della nuova entrata devono garantire la parità di gettito delle entrate sostituite.

Le tariffe del Canone Unico Patrimoniale sono state approvate dalla Giunta Comunale n.39 del 26.5.2021, e rimangono vigenti anche per l'anno 2023.

Con deliberazione n.15 del 23.03.2022 è stato approvato il Regolamento per l'introduzione e l'applicazione del Canone Unico Patrimoniale, con efficacia dal 01.01.2022.

La gestione del servizio "Canone Unico" è affidata alla ditta IRTEL s.r.l. di Canelli, già concessionaria per i servizi dei tributi sostituiti; la IRTEL riconosce al Comune una "quota contrattata" delle entrate.

Poichè Il Canone affluisce integralmente alle casse comunali con i flussi F24, il corrispettivo dovuto alla Irtel è costituito dalla differenza tra tutte le entrate affluite e la "quota contrattata"; su questa differenza, che viene fatturata da Irtel al Comune, deve essere applicata l'iva, ed il Comune non può scaricarla. Ne risulta che la "quota contrattata" viene erosa nella misura dell'iva applicata, e quindi, paradossalmente, se aumentano le entrate da F24, diminuisce di fatto il gettito riservato al Comune. L'ufficio ragioneria ha ampiamente discusso di questa problematica con la ditta Irtel, ottenendo soltanto una "quota contrattata" più alta di quella che avrebbero offerto, così da attenuare almeno in parte gli effetti negativi dell'applicazione dell'iva, normativa dalla quale non ci si può sottrarre. Per il futuro si valuterà di regolare i rapporti con un corrispettivo ad aggio, di natura proporzionale e perciò più equo.

Tariffe Servizi Pubblici

Tariffe e politica tariffaria servizi

Il sistema tariffario, diversamente dal tributario, è rimasto generalmente stabile nel tempo, garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione. La disciplina di queste entrate è semplice ed attribuisce alla P.A. la possibilità o l'obbligo di richiedere al beneficiario il pagamento di una controprestazione. Le regole variano a seconda che si tratti di un servizio istituzionale piuttosto che a domanda individuale. L'ente disciplina con proprio regolamento la materia attribuendo a ciascun tipo di servizio una diversa articolazione della tariffa unita, dove ritenuto meritevole di intervento sociale, ad un sistema di abbattimento selettivo del costo per il cittadino. Di seguito i dati salienti delle principali tariffe in vigore.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

Le attuali tariffe dei servizi a domanda individuale sono le seguenti:

Mensa: per l'anno scolastico 2022/23 il prezzo unico è stato mantenuto in €4,30 a pasto, nonostante sia aumentata in modo considerevole la spesa; l'obiettivo comunque è quello di migliorare il servizio senza impattare sui bilanci famigliari, pertanto l'ente si accolla il maggior onere di servizio.

Le tariffe del **Servizio Scuolabus** per alunni scuola primaria e secondaria sono invariate da molti anni:

- €180 per l'intero anno scolastico, andata e ritorno per il primo o unico figlio;
- €90 per il secondo figlio oppure per chi usufruisce solo all'andata o solo al ritorno

Anche per questo servizio si stanno facendo enormi sacrifici: già da tempo ci si avvale di personale esterno per la guida dello scuolabus perché i dipendenti abilitati devono occuparsi di altre mansioni; inoltre l'emergenza Covid-19 ha imposto oneri di gestione aggiuntivi per contrastare la diffusione del virus, e maggiori responsabilità. Tutto questo ha indotto il centro di responsabilità ad esternalizzare completamente il servizio ad una ditta specializzata.

Pre/Dopo-scuola Primaria:

- €30/mese;
- €15/mese "solo pre" o "solo dopo".

Affitti:

- palestra €25/ora, più eventuali costi dovuti all'aumento delle utenze oppure importi forfettari mensili valutati caso per caso, nell'intento di incentivare l'uso della struttura;
- salone polivalente: €200/giorno per privati;
- gratuito per Associazioni locali, oltre ad €50 per usura attrezzature.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Nel triennio di riferimento, come ormai consolidato da anni, per finanziare la parte corrente del bilancio, si prevede di ricorrere a risorse straordinarie, attraverso il recupero dell'evasione tributaria e incentivando l'attività di rilevamento delle infrazioni al Codice della Strada.

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio l'Amministrazione dovrà monitorare costantemente la possibilità di richiedere finanziamenti in conto capitale.

Anche per il 2023 sono previsti (art.1, commi 29-39 della legge 160/2019) contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile; ai comuni fino a 5000 abitanti è assegnato un contributo pari a **50.000 euro**.

Nel 2022 questo Comune ha ottenuto dal Ministero dell'Interno – Direzione Centrale Finanza Locale – un contributo di €50.000 per investimenti di messa in sicurezza del territorio (si rimanda alla nota di aggiornamento). È in corso la progettazione delle opere di messa in sicurezza della copertura dell'edificio municipale.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

Il Comune di Salussola ha richiesto il contributo di **700.000 euro** da destinare alla **Messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico della frazione Vigellio**.

La legge di bilancio 2022 ha assegnato ai Comuni inferiori a 5000 abitanti il contributo di **5.000 euro per il 2023** per investimenti finalizzati alla **manutenzione straordinaria delle strade comunali, dei marciapiedi e dell'arredo urbano**

Altre richieste di contributi riguardano:

- contributo regionale di €20.000 per la **regimazione nodo idraulico in regione Bastia**
- contributo regionale di €93.170 per l'**adeguamento del Piano Regolatore Generale**
- contributo regionale di €20.000 per la **pulizia di alvei, taglio alberi e asportazione detriti rii minori**

Si prevede inoltre la realizzazione di ulteriori opere:

- a carico del comune €20.000 per la **verifica antisismica edifici scolastici**
- a carico del comune €25.000 per **incarico progettazione definitiva intervento di messa in sicurezza S.P. 143 interno centro abitato**
- mutuo di €95.000 per l'**asfaltatura delle strade comunali**

Da alcuni anni è prevista nel "Piano delle alienazioni" la vendita degli edifici ex scuole elementari della frazione Vigellio e della frazione Arro. Fino ad ora non si è presentata la necessità di vendere beni patrimoniali, ma la possibilità di farlo viene strategicamente mantenuta per fronteggiare eventuali difficoltà economiche che potrebbero presentarsi nel corso del mandato; detta vendita non è ancora quantificata e valorizzata nel bilancio del triennio, lo si farà solo in caso di necessità.

Analogamente, è prevista la vendita di terreni.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, l'Ente è nel pieno rispetto del limite disposto dall'art.204 del TUEL ottenendo percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti al di sotto del 2%; nonostante la teorica possibilità di contrarre mutui, risulta insostenibile una maggiore incidenza degli interessi sulle entrate correnti del bilancio, che sono appena sufficienti a coprire le altre spese correnti obbligatorie. Pertanto la percentuale rimarrà anche per i prossimi anni notevolmente al di sotto del limite del 10%.

Nel 2023 sono rimasti pochi vecchi mutui in ammortamento e l'indebitamento è ai minimi storici: il mutuo per la viabilità di via Martiri, che si spera di contrarre quanto prima, non farà aumentare di molto la percentuale di indebitamento e si ritiene sostenibile per le finanze del Comune.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione dei servizi gestiti fino ad ora e che intende mantenere, affrontando i ben noti problemi di finanziamento e l'aumento dell'elettricità e del gas: si dovrà quindi limitare sempre più gli sprechi e, se occorre, offrire servizi ridotti all'indispensabile.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali, l'Ente ne garantisce l'espletamento direttamente con il proprio personale e i propri mezzi strumentali; laddove ciò non è possibile, si avvale delle proprie partecipate o di esternalizzazioni. È gestita in forma associata la "protezione civile".

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

PROGRAMMA BIENNALE PER LE FORNITURE E I SERVIZI DI IMPORTO SUPERIORE A € 40.000 2023/2024

L'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 "Nuovo codice dei contratti" chiarisce l'obbligatorietà della programmazione delle forniture e dei servizi di importo superiore ai 40.000 euro. Infatti, il comma 1 dell'articolo 21 impone ad amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi (oltre al programma triennale dei lavori pubblici), con i relativi aggiornamenti annuali, specificando che entrambi i programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio. Nel caso delle amministrazioni locali, sarà il Documento Unico di Programmazione a ospitare appunto la programmazione dei contratti di fornitura e servizi di importo superiore ai 40.000 euro.

Qui di seguito si elencano i contratti rilevanti ai fini della programmazione, già vigenti e/o che si prevede di stipulare nel biennio 2023/2024:

OGGETTO	IMPORTO 2023	IMPORTO 2024	FINANZIAMENTO	R.U.P.
Fornitura di pasti per la mensa scolastica	€.65.520,00	€.65.520,00	Entrate correnti proprie	Chioda Manuela

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007) (art.16 comma 4 D.L.98/2011)

Non è stato adottato il Piano, seppur nel rispetto delle disposizioni vigenti:

594. Ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, adottano piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo:

- a) delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- b) delle autovetture di servizio, attraverso il ricorso, previa verifica di fattibilità, a mezzi alternativi di trasporto, anche cumulativo;
- c) dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

4. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 11, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono adottare entro il 31 marzo di ogni anno piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizio, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche. Detti piani indicano la spesa sostenuta a legislazione vigente per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini fisici e finanziari.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Personale in servizio a giugno 2021:

Categoria di accesso	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie (tempo determinato)
Cat.D5	2	2	0
Cat.D3	1	1	0
Cat.D1	1	1	0
Cat.C	2	1	1 periodo di prova
Cat.B5	1	1	0
Cat.A	0	0	0
TOTALE	7	7	0

Questo, invece, il personale che sarà in servizio da gennaio 2023:

Categoria di accesso	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie (tempo determinato)
Cat.D5	1	1	0
Cat.D3	1	1	0
Cat.D1	1	1	0
Cat.C	2	2	0
Cat.B5	1	1	0
Cat.A	0	0	0
TOTALE	6	6	0

La spesa del personale nell'ultimo triennio è stata contenuta nel limite imposto dal D.L. 90/2014 convertito in L.144/2014, ovvero nella media del triennio 2011/2013, che ammonta ad €.325.109,68.

Il c.d. Decreto Crescita (D.L. n.34/2019 convertito in L. n.58/2019), all'art.33, ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa del personale. Le capacità assunzionali dei Comuni sono definite dal Decreto Attuativo Interministeriale 17 marzo 2020. Si rinvia al calcolo della capacità assunzionale e alla Relazione, redatti dal servizio finanziario, dai quali emerge la "virtuosità" del Comune di Salussola ed il limite di spesa per il personale da non superare per l'anno 2022. Per il 2023 si effettuerà il calcolo prendendo a base i dati consuntivi 2022;

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

Il programma triennale del fabbisogno di personale 2020/2022, aggiornato con la normativa di cui al Decreto 17 marzo 2020, pubblicato sulla GU n.108 del 27.04.2020, è stato approvato dalla Giunta Comunale con la *deliberazione n.41 del 16.09.2020*.

Per consentire il funzionamento dell'ufficio rimasto scoperto, dal 01.06.2021 è stato modificato il profilo professionale di una dipendente di categoria "C" da "Vigile urbano con mansioni aggiunte di autista scuolabus" a "Istruttore Amministrativo". Il provvedimento, disposto dalla Giunta Comunale con deliberazione n.37 del 26.5.2021 e con il consenso dell'interessata, ha stabilito altresì di procedere alla modifica del fabbisogno del personale 202-2022 e della dotazione organica del personale, come poi deliberato dalla **Giunta Comunale n.67 del 27.10.2021**.

Con delibera di Giunta Comunale n.18 del 09.02.2022 sono state apportate ulteriori modifiche alla programmazione triennale del fabbisogno personale 2020 - 2022 e piano occupazionale 2022;

Il 20 giugno è stato assunto n.1 istruttore amministrativo-contabile cat. C ed effettuata n.1 progressione interna per il passaggio di categoria da C3 a D1; dal 1° luglio 2022 il posto dell'ufficio ragioneria è libero a seguito del pensionamento della dipendente, che andrà rimpiazzata; infine, si dovrà valutare la condizione del servizio di polizia municipale, nel quale è rimasto vacante il posto di categoria C, che potrebbe nuovamente andare a concorso.

Nel caso in cui tutti i suddetti posti fossero ricoperti (con progressione verticale interna C-D) si potrebbe palesare una pianta organica così composta:

Categoria di accesso	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie (tempo determinato)
Cat.D5	1	1	0
Cat.D3	1	1	0
Cat.D1	2	2	0
Cat.C	3	3	0
Cat.B5	1	1	0
Cat.A	0	0	0
TOTALE	8	8	0

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Analisi investimenti previsti e realizzazione opere pubbliche

L'intento strategico dell'Amministrazione è quello di dotarsi preventivamente di progetti per opere da realizzare nel corso del mandato amministrativo, nei tempi e nei modi in cui se ne presenterà la possibilità, mantenendo *le LINEE PROGRAMMATICHE DI GOVERNO* che si riportano qui di seguito

OPERE PUBBLICHE, INFRASTRUTTURE E SERVIZI

- Pavimentazione della piazza antistante la Chiesa di Vigellio.
- Costruzione edicola votiva con collaborazione della parrocchia, ad espletamento del voto di protezione a San Pietro Levita, espresso durante la pandemia, per scongiurare l'infezione da Coronavirus alla nostra popolazione.
- Riqualificazione della ex scuola di Arro (abbattimento e costruzione nuovo fabbricato)
- Realizzazione di marciapiedi nei centri abitati delle frazioni e sostituzione dell'arredo urbano.
- Strade comunali: interventi mirati di manutenzione e completamento dell'asfaltatura delle strade comunali sterrate.
- Ricerca di incentivi e/o progetti per ristrutturazione delle facciate delle abitazioni
- Cimiteri: implementazione di ossari e loculi ove necessario; formazione di aree cinerarie per la raccolta e conservazione delle ceneri provenienti dalla cremazione delle salme, Ampliamento parcheggio cimitero capoluogo e valutazione per costruzione servizi igienici nei cimiteri del paese
- Messa in sicurezza dell'area urbana sulla strada provinciale 143 mediante la realizzazione di un marciapiede che collega il centro commerciale, il ponte sul torrente Elvo e il marciapiede esistente che prosegue verso il cimitero, inoltre realizzando uno spartitraffico centrale con attraversamenti pedonali illuminati nei pressi degli esercizi commerciali in via Martiri della Libertà
- Rifacimento del fondo e del manto erboso del campo sportivo comunale

SICUREZZA

- Completamento della videosorveglianza nelle vie di accesso e/o fuga dei centri abitati.
- Mantenimento del controllo del territorio comunale da parte della polizia municipale per garantire una maggiore sicurezza e prevenzione ai cittadini.
- Controllo per sicurezza della viabilità all'uscita/entrata dei ragazzi a scuola con chiusura temporanea della strada via Bignami

AMBIENTE E TERRITORIO

- Controllo costante e manutenzione periodica delle rogge, dei canali di scolo, dei fossi stradali e dell'alveo del torrente Elvo sollecitando gli Enti preposti come gli Assessorati della Regione per ottenere contributi al fine di conservare e proteggere il territorio comunale. Attivazione in collaborazione con i consorzi idrici di un piano di manutenzione programmato, volto ad eliminare gli allagamenti in alcune zone del territorio.
- Ripristino di tutti i sentieri del territorio con il posizionamento della cartellonistica informativa per favorire escursioni turistiche.
- Sistemazione delle aree verdi e sostituzione delle attrezzature degradate dei parchi gioco.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

- Riqualficazione degli impianti di illuminazione pubblica con l'utilizzo di lampade a led con la società partecipata Ener.bit
- Ricerca di finanziamenti pubblici nazionali ed europei volti al miglioramento del territorio.
- Maggior controllo nella gestione dei rifiuti per quanto riguarda la raccolta differenziata
- Istituire delle giornate ecologiche volte a stimolare i cittadini alla cura del territorio comunale

AGRICOLTURA, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E COMMERCIO

- Promozione dell'organizzazione di mercatini di hobbisti e dei prodotti tipici locali.
- Incentivazione delle attività commerciali nuove ed esistenti.
- Riduzione delle tasse dovute nei mesi di Lockdown, visto le chiusure forzate delle attività.
- Istituzione di una "Enoteca" con i nostri produttori di vino.
- Continua pressione sugli organi competenti per il contenimento della fauna selvatica.
- Gestione rogge di irrigazione e costruzione di canali di scolo delle acque dei terreni ove mancanti a tutela della sicurezza dei cittadini, a protezione dei terreni coltivati

SCUOLA ED ISTRUZIONE

- Monitoraggio degli ambienti scolastici, e controllo e attuazione norme sull'edilizia scolastica a tutela della sicurezza degli ambienti
- Riqualficazione delle aule di tutto il plesso di Salussola con tinteggiatura, nuovi arredi ed materiale informatico di avanguardia per avvicinare e sviluppare le capacità delle nuove generazioni alla tecnologia
- Istituzione di percorso didattico DADA, e sviluppa l'apprendimento per didattica di ambiente, e favorisce l'autonomia dei ragazzi e la capacità di interazione tra gli stessi
- Partecipare al progetto di alfabetizzazione informatica per adulti, promosso dalla provincia di Biella, per adulti diventando un polo culturale per il basso biellese
- Contributo libri gratis per la scuola secondaria
- Mantenere la borsa di studio Graziella Pollono
- Mantenere servizi scolastici di pre e post scuola, mensa e trasporto anche per la scuola secondaria
- Riqualficazione aree esterne all'edificio scolastico, da utilizzare come classi di didattica esterna, come previsto dalle nuove linee guida di comportamento, per limitare assembramenti

CULTURA, SPORT, TURISMO E TEMPO LIBERO

- Riqualficazione sentieri e collegamento e interazione con altri comuni per lo sviluppo del turismo enogastronomico a tutela dei prodotti tipici del territorio
- Stimolare i cittadini ad utilizzare i sentieri tramite la promozione di eventi locali e feste
- Istituzione di un ufficio turistico inserito nella rete dei servizi ATL per la promozione del territorio
- Partecipazioni a bandi europei per la salvaguardia del territorio, attraverso associazioni culturali presenti dove siamo associati
- Costituzione dell'associazione culturale e di promozione sociale "associazione degli antichi borghi di Baraggia", tra camera di commercio ed i comuni facenti parte del consorzio Baraggia per favorire una concreta opportunità di sviluppo del nostro territorio attingendo a fondi strutturali europei.
- Volontà di condividere esperienze e manifestazioni con comuni limitrofi, per per rafforzare l'impegno a tutela del turismo come opportunità di sviluppo economico futuro
- Sostegno tutte le associazioni di volontariato
- Favorire manifestazioni e sagre
- Partecipare a bandi europei di gemellaggio con altri paesi esteri per favorire, la conoscenza della nostra cultura, del nostro territorio all'estero favorendo l'integrazione con i giovani

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2023 - 2025

- Pieno sostegno e collaborazione per la promozione del territorio e dei prodotti tipici locali tramite l'adesione a progetti/protocolli d'intesa con altri comuni per valorizzare, sotto il profilo culturale e turistico, la realtà del nostro Museo Laboratorio dell'Oro e della Pietra.
- Collaborazione con Società ed Associazioni Sportive che si dedicano ai giovani del paese;
- Con la collaborazione delle associazioni del paese: adesione del Comune all'evento sportivo "party sport" con altri 15 Comuni Biellesi.
- Collaborazione con l'agenzia della Serra per la realizzazione della manifestazione "le giornate della Serra" in un'ottica di integrazione tra comuni e tra diverse tipologie di territori
- Con la collaborazione del Volontariato e del Museo: istituire concorsi di fotografia, pittura, mostre floreali per la promozione e rivalutazione del territorio comunale, in particolare per valorizzare i centri abitati, organizzare un bando di concorso: "Balcone Fiorito".
- Predisporre due stalli di sosta camper, allo scopo di favorire il turismo itinerante.
- Mantenimento dell'utilizzo gratuito del centro polivalente per le associazioni del paese.
- Iniziative per la promozione della conoscenza e della pratica musicale, progetti di collaborazione con l'istituto comprensivo di Cavaglià nell'ambito della scuola primaria di Salussola.

ASSISTENZA SOCIALE E SANITARIA

- Favorire iniziative culturale e di formazione a tutela della popolazione fragile, per promuovere stili di vita sani, a tutela della salute comunitaria e dei singoli
- Stimolare l'asl di biella per introdurre la figura dell'infermiere di famiglia, a completamento dei servizi sanitari già erogati per la promozione della salute
- Sostegno ai volontari per la gestione del gruppo di cammino da poco istituito, e monitorato da studenti universitari per la valorizzazione di questa nuova metodologia di controllo sulla salute di comunità
- Collaborazione con consorzio IRIS e volontari per le situazioni di indigenza e/o difficoltà lavorative con lo scopo di integrare le persone in un percorso di riabilitazione sociale
- Mantenere e sostenere il mercato equosolidale - Banco Alimentare.
- Lavorare in rete con gli enti e le associazioni del territorio, per un sostegno alla domiciliarità, rivolto alle persone con fragilità. L'intento è di costruire progetti individuali mirati alla gestione delle patologie croniche, in un'ottica di medicina olistica che porta, la persona e la famiglia, all'autonomia.
- Collaborazione con scuola, parrocchia ed enti sociali per prevenire problematiche giovanili.

COMUNICAZIONE DIRETTA CON IL CITTADINO

- Implementazione delle civiche informazioni, supportate dai moderni strumenti elettronici di massa, volte a garantire la massima trasparenza della gestione della cosa pubblica.

ALTRI SERVIZI DI INTERESSE

- Poste Italiane: continua collaborazione al fine di migliorare il servizio di recapito postale.
- Banca locale: coinvolgere per ampliare l'orario di sportello.
- Ener.bit: installare due colonnine di ricarica auto elettriche.

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

L'Ente, al fine di programmare e realizzare le opere pubbliche sul proprio territorio, è tenuto ad adottare nel DUP il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici sulla base degli schemi tipo previsti dalla normativa. Nell'elenco devono figurare solo gli interventi di importo superiore a €100.000,00; rimangono pertanto esclusi tutti gli interventi al di sotto di tale soglia che, per un comune di piccole dimensioni possono tuttavia essere significativi.

La deliberazione della GC n.68 del 27.10.2021 ad oggetto "Adozione del Programma Triennale 2022/2023/2024, nonché dell'elenco annuale dei Lavori Pubblici" prevedeva 2 opere superiori ai 100.000 euro da realizzare nel 2023:

- **La costruzione di fabbricato ad uso sportivo nella frazione Arro** €.**150.000**
- **La messa in sicurezza della viabilità di via Martiri Libertà** €.**200.000**

Successivamente si è presentata la necessità di inserire, con GC n.1 del 12.01.2022:

- **Messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico della frazione Vigellio** €.**700.000**

E' stato inoltre richiesto un finanziamento per la realizzazione di opere di riqualificazione parte del centro storico di Salussola Monte e delle Frazioni Prelle e San Secondo per €475.000.

Con le fonti di finanziamento analizzate al punto c) nella sezione "reperimento risorse in contocapitale", unite a mezzi propri di bilancio, si intende riproporre nel 2023 gli interventi inferiori ai 100.000 euro che non hanno potuto essere attuati nel 2022, ed altri di nuova programmazione:

- 1) Messa in sicurezza della copertura del municipio** €.**50.000**
(a cui vengono aggiunti €12.000 con fondi propri, per un totale di €62.000)
- 2) Adeguamento del Piano Regolatore Generale** €.**93.170**
- 3) Regimazione nodo idraulico in Regione Bastia** €.**20.000**
- 4) Manutenzione strade, marciapiedi e arredo urbano** €.**5.000**
- 5) Realizzazione di bagno e cinerario al cimitero** €.**20.000**
- 6) Realizzazione edicola votiva al Beato Pietro Levita** €.**7.000**
- 7) Cofinanziamento spesa per il ponte sul rio Cantono** €.**9.813**

Il Comune di Salussola ha dichiarato la propria disponibilità ad acquisire quote azionarie di SEAB pari all'1,08% dell'aumento di capitale sociale, corrispondente ad €32.400, già finanziati per €5.400 nel 2021 e €10.800 nel 2022 e da finanziare per €10.800 nel 2023 e €5.400 nel 2024.

Al titolo 3° di spesa del bilancio pluriennale sono previsti gli stanziamenti per l'aumento delle suddette partecipazioni azionarie.

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Nel 2022 non sono stati finanziati lavori che, alla data odierna, sono ancora in corso di esecuzione.

f) Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente dovrà adoperarsi maggiormente sulla parte corrente, laddove è sempre più difficile rispettare l'equilibrio, data la difficoltà di reperire risorse e nello stesso tempo di contenere le spese; l'equilibrio di parte capitale è invece controllabile, nel senso che, se non si è sicuri di disporre delle entrate, non si impegnano le spese.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata a mantenere un saldo positivo, per non essere costretti a ricorrere ad anticipazione di cassa; caso che in passato non si è mai verificato, disponendo sempre di adeguato fondo cassa al 31 dicembre.

Attualmente il fondo cassa consente di effettuare i pagamenti entro 30 giorni, rispettando così i tempi medi di pagamento imposti dalla legge, ed evitando di dover accantonare somme al fondo di garanzia dei debiti commerciali. La disponibilità di cassa consente anche di anticipare i pagamenti alle imprese quando le erogazioni da parte degli enti finanziatori tardano ad arrivare.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

La Legge di Bilancio 2019, n.145 del 30.12.2018, ha abolito il saldo di competenza a decorrere dal 2019, consentendo di utilizzare in modo pieno sia il Fondo Pluriennale Vincolato di entrata, sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio; dunque, già in fase previsionale, il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari del bilancio armonizzato.

Considerazioni Finali

Per ottenere dalla gestione la massima efficacia ed efficienza si dovrà eliminare ogni più piccolo spreco, risparmiare sui consumi, ed affrontare eventuali spese non obbligatorie per legge solo ed esclusivamente dopo aver verificato che sono assolutamente necessarie. Diversamente sarà difficile finanziare il fabbisogno delle funzioni fondamentali e mantenere i servizi per la collettività fino alla fine dell'esercizio.

Nel complesso, infatti, i miglioramenti introdotti dalla Legge di Bilancio sul versante della capacità di spesa per investimenti (abolizione vincoli finanziari e contributi) non compensano l'ulteriore stretta di parte corrente che i Comuni dovranno fronteggiare per il futuro, dopo aver contribuito in modo straordinario e sproporzionato al risanamento dei conti pubblici nel recente passato.

Salussola, 06.07.2022